

FIȘA MĂSURII
“Incluziunea comunității rome”
Codul măsurii: M8/6B

Tipul măsurii:

- Investiții
- Servicii
- Sprijin forfetar

1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL.

Justificare și corelare cu analiza SWOT:

Exista în multe UAT-uri din teritoriul GAL Progressio o populație semnificativă a comunității rome care necesită dezvoltare integrată prin asigurarea incluziunii sociale a grupurilor marginalizate.

În ceea ce privește încadrarea în SWOT a acestei măsuri, nevoia ei este justificată prin prezența unor elemente atât la secțiunea Puncte tari, cât și la Oportunități: în ceea ce privește punctele tari, pe teritoriul GAL Progressio, din cele 15 localități, oficial în nouă sunt persoane de etnie romă, totalizând 2% din populația totală de pe teritoriul GAL, dar neoficial există populație romă aproximativ în fiecare comună. Printre problemele precum nivelul scăzut de educație, gradul ridicat de analfabetism, lipsa calificărilor profesionale, starea de sănătate precară, sărăcia afectează o mare parte a populației de etnie romă. Specialiștii consideră, ca un punct de pornire în spargerea cercului vicios între sărăcie, excludere și pierderea identității culturale poate să se realizeze prin intervenții în domeniul educației. Educația în acest sens poate să fie atât cea școlară, cât și cea extrașcolară. Prin această măsură țintim în special activitățile extrașcolare, care pot avea ca obiective îmbunătățirea infrastructurii și dotării ONG-urilor, dezvoltarea unor activități destinate copiilor de etnie romă, proiecte de recuperare școlară (alfabetizare, asistenți, consiliere etc.) destinate elevilor aflați în situație de risc școlar, celor care au abandonat sistemul formal de educație sau a celor neșcolarizați etc. Aceste programe, activități vor dezvolta spiritul civic, vor ajuta la: respectarea identității culturale, la valorificarea patrimoniului cultural al minorităților, vor determina o creștere a comunicării interculturale și astfel vor contribui la principalul obiectiv al acestei măsuri și anume integrarea minorității rome în societate.

Obiectiv(e) de dezvoltare rurală al Reg.(UE) nr.1305/2013, art.4. (c)obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă.

Obiectiv(e) specific(e) al(e) măsurii: Dezvoltarea spiritului de cooperare

Măsura contribuie la prioritatea/prioritățile prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013: P.6. Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale.

Măsura contribuie la prioritatea SDL: Îmbunătățirea incluziunii sociale inclusiv în ce privește grupurile minoritare/etnice

Măsura corespunde obiectivelor art. 20 „Servicii de bază și reînnoirea satelor în zonele rurale” din Reg. (UE) nr. 1305/2013.

Măsura contribuie la Domeniul de intervenție: 6B - Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale

Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013: măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. 1305/2013 legate de inovare prin asigurarea condițiilor favorabile pentru incluziunea socială a persoanelor din grupurile marginalizate din mediul rural cu accent deosebit pe etnia romă.

Complementaritate cu alte măsuri din SDL: este complementară cu măsura M4.

Prin măsura 4 „Dezvoltarea comunităților” se vor finanta obiective si infrastructura sociala a localitatii, care sunt folosite si de asociatii si institutii de profil (beneficiari directi ai M7 si M8) care sunt astfel beneficiarii indirecti ai masurii M4.

Sinergia cu alte măsuri din SDL:

M7 „Măsuri sociale-centre de asistență socială” alături de M8 „Măsuri de sprijinire a grupurilor marginalizate” contribuie la realizarea priorității P6- „Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale”, respectiv la una dintre prioritățile SDL “Îmbunătățirea incluziunii sociale inclusiv în ce ceea ce privește grupurile minoritare/etnice”.

2. Valoarea adăugată a măsurii

Prin aceasta măsură se vor finanța proiecte țintite minorităților, care aduc un plus de valoare comunităților locale romă ce nu pot fi finanțate din alte surse. Vor fi finanțate proiecte specifice locale din zona GAL Progressio: proiecte la scară mică, proiecte complexe integrate, proiecte experimentale. Organizarea activităților educative în care sunt implicați și părinți și totodată se caută posibilitatea de a organiza cursuri pentru adulți pe diferite teme cum ar fi: elemente de gospodărire, igiena, educație familială, cursuri pentru mame în domeniul gospodăririi familiale etc.

Se va reduce sarcina exercitată asupra bugetului local prin substituirea costurilor cu ajutorul social;

Reducere excluziunea socială și gradul de sărăcie a localităților.

Aceste proiecte vor contribui la incluziunea socială a persoanelor aparținând comunității romă. Incluziunea socială reprezintă setul de măsuri și acțiuni multidimensionale din domeniile protecției sociale, ocupării forței de muncă, locuirii, educației, sănătății, informării-comunicării, mobilității, securității, justiției și culturii, destinate combaterii excluziunii sociale”

3. Trimiteri la alte acte legislative:

- Reg.(UE)Nr.807/2014, reg.(UE)Nr.1407/2013,
- HG Nr. 18/2015 pentru aprobarea Strategiei Guvernului României de incluziune a cetățenilor români aparținând minorității romă pentru perioada 2015-2020;
- HG Nr. 383/2015 pentru aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015-2020 și a Planului strategic de acțiune pentru perioada 2015-2020,

- Legea 219/2015 privind economia socială.

4. Beneficiari directi/ indirecti (grup țintă):

Beneficiari directi:

ONG-uri înregistrate conform legislației naționale în vigoare, Unități de cult conform legislației în vigoare, Așezămintele monahale, UAT-uri, Societăți comerciale, formele juridice stabilite de Legea 219/2015, care pot derula activitățile economiei sociale;

Dacă niciun alt solicitant nu-și manifestă interesul, poate aplica GAL-ul și în acest caz se aplică măsuri de evitare a conflictului de interese.

Beneficiari indirecti: persoanele aparținând etniei rome sau persoane aparținând altor grupuri vulnerabile din teritoriului GAL Progressio, Consiliile Locale din teritoriu, UAT-uri, alte institutii publice si private care activeaza in domeniul culturii.

5. Tip de sprijin

Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv.

Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100% din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art 63 ale R. (CE) nr. 1305/2014.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Un proiect poate conține cheltuieli eligibile dar și neeligibile. Fondurile nerambursabile vor fi acordate doar pentru decontarea acelor cheltuieli eligibile, cheltuielile neeligibile urmând a fi suportate integral de către beneficiarul proiectului.

Tipuri de acțiuni eligibile

- Dotarea și modernizarea ONG-urilor, unităților de cult pentru activități cu scopul de a servi incluziunea comunității minoritare;
- Instruiri și formări dedicate comunității minoritare;
- Cursuri educative, procese de socializare pentru comunitatea minoritară;
- Investiții pentru activități de ocupare sau de economie socială cum ar fi activități de artizanat și alte activități tradiționale (prelucrarea manuală a fierului, textilelor, fabricarea coșurilor de nuiele, măhuri, prelucrarea materialului lemnos, prelucrarea oricăror materiale tradiționale și naturale etc.)
- Inființarea de servicii pentru incluziunea comunității minoritare.

Cheltuielile privind costurile generale ale proiectului: cheltuieli cu consultanță în limita a 5% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele care prevăd simpla achiziție de bunuri și proiectarea.

Tipuri de acțiuni neeligibile

- cheltuielile cu achiziționarea de bunuri și echipamente "second hand";
- cheltuieli efectuate înainte de semnarea contractului de finanțare a proiectului cu excepția:
 - costurilor generale definite la art 45, alin 2 litera c) a R (UE) nr. 1305/2013 care pot fi realizate înainte de depunerea cererii de finanțare
- cheltuieli cu investițiile ce fac obiectul dublei finanțări care vizează aceleași costuri eligibile;
- cheltuieli în conformitate cu art. 69, alin (3) din R (UE) nr. 1303/2013 și anume:

- subvenții pentru dobândă sau a unei subvenții pentru comisioanele de garantare și a celor pentru fondurile mutuale;
- achiziționarea de terenuri construite și neconstruite;
- taxa pe valoarea adăugată, cu excepția cazului în care aceasta nu se poate recupera în temeiul legislației naționale privind TVA-ul sau a prevederilor specifice pentru instrumente financiare;
- în cazul contractelor de leasing, celelalte costuri legate de contractele de leasing, cum ar fi marja locatorului, costurile de refinanțare a dobânzilor, cheltuielile generale și cheltuielile de asigurare.

7. Condiții de eligibilitate

Sunt eligibile toate tipurile de operațiuni care sunt în concordanță cu regulile generale din regulamentele europene, prioritățile stabilite pentru dezvoltarea locală LEADER și obiectivele și prioritățile stabilite în SDL.

- Solicitantul nu trebuie să fie în insolvență sau în incapacitate de plată
- Investiția să se încadreze în tipul de sprijin prevăzut prin măsură
- Proiectul trebuie să fie realizat în spațiul rural al teritoriului Progressio iar beneficiarul se identifica într-una din categoriile de beneficiari definite
- Nu este permisă dubla finanțare a aceleași activități investiții din alte fonduri comunitare sau naționale
- Beneficiarul trebuie să prezinte toate avizele și autorizațiile necesare investiției
- Beneficiarul se angajează să asigure mentenanța investiției pe o perioadă de 5 ani de la data ultimei plăți.
- Toate serviciile oferite prin aceste proiecte, fie ele în cadrul unei infrastructuri înființate/dotate, vor fi gratuite și accesibile tuturor persoanelor din categoria grupurilor minoritare din teritoriu, nediscriminatoriu pe baza niciunui criteriu.

8. Criterii de selecție

Proiectele care se încadrează într-o strategie de dezvoltare locală sau județeană.

Entitățile juridice care nu au mai primit anterior sprijin comunitar pentru o investiție similară.

Beneficiari care sunt la prima finanțare prin programul LEADER;

Proiecte cu impact micro-regional

Perioada de implementare a proiectului

- Proiecte cu durata de implementare mai puțin de 14 luni
- Proiecte cu durata de implementare mai puțin de 26 luni.

Proiecte care generează locuri de muncă directe.

Proiecte care deservește un număr de beneficiarii indirecti mai mare.

Dovedirea experienței:

- Numărul de activități culturale pentru populația minoritară, desfășurate de către solicitant ce au avut loc în ultimele 12 luni, anterioare depunerii Cererii de Finanțare

Criterii de departajare a proiectelor eligibile, selectate cu punctaj egal:

Departajarea proiectelor eligibile, selectate, cu punctaj egal, se face în funcție de valoarea eligibilă a proiectului, exprimată în euro, în ordine crescătoare.

9. Sume (aplicabile) si rata sprijinului

Valoarea minima eligibila al unui proiect este de 5.000 Euro.

Sprijinul public nerambursabil acordat în cadrul acestei submăsuri va fi:

- de max. 80% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele generatoare de venit
- 100% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele negeneratoare de venit

Sprijinul public acordat în cadrul măsurii nu va depăși 30.000 Euro/proiect.

10. Indicatori de monitorizare

Populație netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite (30 de persoane)

Număr populație romă care beneficiază de servicii (30 de persoane)